

УТВЕРЖДЕН

Районным Советом по развитию
малого и среднего
предпринимательства в Никольском
муниципальном районе
(протокол от «16» января 2023 года)

СОГЛАСОВАН

Руководитель администрации
Никольского муниципального района



А.Н. Баданина

«12» января 2023 года

Доклад

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Никольского муниципального района Вологодской области за 2022 год**

1. Общие положения

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Никольского муниципального района (далее – администрация района) создана в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с учетом Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года №2258-р. Антимонопольный комплаенс действует в целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 года №242-р.

В соответствии с требованиями вышеуказанных документов приняты следующие акты:

порядок создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности

администрации Никольского муниципального района, который утвержден постановлением администрации района от 23 июля 2021 года №666 (ранее действовало постановление от 30 апреля 2019 года № 354 «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Никольского муниципального района») (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

методические рекомендации по осуществлению анализа муниципальных правовых актов администрации Никольского муниципального района и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденные постановлением администрации района от 26 июля 2021 года №676 (далее – Методические рекомендации);

процедура внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, утвержденная распоряжением администрации района от 23 июля 2021 года №392-р.

На 2022 год в администрации района разработаны и утверждены:

ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и методика их расчета (распоряжение администрации района от 23 декабря 2021 года №678-р);

методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (постановление администрации района от 09 июня 2021 года №479);

карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства (распоряжение администрации района от 23 декабря 2021 года №679-р);

план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (распоряжение администрации района от 28 декабря 2021 года №685-р);

перечень действующих муниципальных правовых актов, в отношении которых планируется осуществления анализа в 2022 году на предмет выявления нарушения антимонопольного законодательства (распоряжение администрации района от 23 декабря 2021 года №681-р).

Указанные правовые акты размещены на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nikolskreg.ru/novosti/antimonopolnyy-komplaens?page=1>).

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в целом по администрации района, является юридический отдел администрации района (далее – Уполномоченное подразделение). Соответствующие изменения внесены в должностные инструкции. В отраслевых органах и подведомственных учреждениях в соответствующей сфере администрации района контроль за организацией антимонопольного комплаенса в

отраслевых органах и подведомственных учреждениях в соответствующей сфере осуществляют руководители отраслевых органов.

Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечением его функционирования в администрации района осуществляется руководителем администрации района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» (<http://nikolskreg.ru/novosti/antimonopolnyy-komplaens>) размещены документы, его регламентирующие.

2. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации района в 2022 году осуществлялась в соответствии с Методическими рекомендациями.

В 2022 году жалоб на действия/бездействие администрации района, предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел в связи с нарушением антимонопольного законодательства не имелось.

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года №2258-р, Положением об антимонопольном комплаенсе проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства администрацией района за предыдущие 3 года.

В период 2019-2021 годов Управлением Федеральной антимонопольной службы Вологодской области рассмотрена одна жалоба на действия / бездействие администрации района (организатора торгов), комитета по управлению имуществом администрации района (уполномоченного органа), комиссии по проведению торгов (аукционной комиссии) на право заключения договора аренды на земельный участок с кадастровым номером 35:16:0205020:26. Суть жалобы состояла в том, что в силу пункта 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не был уведомлен о допуске к участию в аукционе.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 9 марта 2021 года № 035/10/18.1-145/2021 (04-01/04-18.1-21) жалоба признана обоснованной. Выдано предписание от 9 марта 2021 года № 035/10/18.1-145/2021 (04-01/04-18.1-21).

Во исполнение предписания протоколы, составленные в ходе проведения аукциона, отмены (постановление администрации района от 19 марта 2021 года №185); в соответствии с действующим законодательством 5 мая 2021 года проведен аукцион по продаже праве заключения договора аренды на земельный участок с кадастровым номером 35:16:0205020:26

(назначен постановлением администрации района от 26 марта 2021 года №201).

Иных нарушений в период антимонопольного законодательства в деятельности администрации района в 2019-2021 годов не выявлено.

В целях недопущения ограничения конкуренции при проведении торгов на право заключения договоров аренды (купли-продажи) земельных участков, при применении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) юридическим отделом администрации района осуществлялась правовая экспертиза документаций о торгах, о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному. Сотрудники юридического отдела администрации района включены в состав аукционной комиссии, Единой комиссии.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году проведены мероприятия, связанные с анализом практики по разработке и принятию муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) администрации района.

В 2022 году анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации района осуществлялся на постоянной основе специалистами юридического отдела администрации района, в том числе посредством размещения указанных в настоящем абзаце проектов на официальном сайте администрации района информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nikolskreg.ru/index.php/adm/proekty>) с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе оценки их влияния на конкуренцию. Всего проанализировано 207 проектов муниципальных правовых актов.

Отсутствие замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам муниципальных нормативных правовых актов, а также проведенный анализ позволяют сделать вывод об отсутствии фактов нарушения антимонопольного законодательства в разработанных муниципальных нормативных правовых актах администрации района.

В 2022 году проводились публичные консультации посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих муниципальных правовых актов, в отношении которых осуществлялся анализ на предмет выявления нарушения антимонопольного законодательства. Перечень действующих муниципальных правовых актов был размещен на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nikolskreg.ru/novosti/antimonopolnyu-komplaens?page=1>). Замечаний и предложений не поступило.

Иные муниципальные нормативные правовые акты администрации района, не включенные в Перечень действующих муниципальных правовых актов, указанный в предыдущем абзаце, в течение 2022 года размещались на официальном сайте администрации района в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nikolskreg.ru/index.php/adm/normativnyye-akty>) (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к государственной тайне). Каких-либо замечаний, предложений организаций и граждан не поступало.

Муниципальные нормативные правовые акты администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в указанный период в администрации района отсутствуют.

Таким образом, по результатам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) следует, что указанные акты (проекты актов) соответствуют требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных мероприятий выявлен следующий риск: нарушение порядка проведения аукциона. Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства - высокий. К причинам и условиям возникновения указанного риска относится недостаточная квалификация сотрудников, в обязанности которых входит организация аукционов. Мерами по снижению риска являются осуществление председателем комитета по управлению имуществом постоянного контроля за работой сотрудников комитета по управлению имуществом администрации района, осуществляющих подготовку документов по проведению торгов, самообучение сотрудников комитета по управлению имуществом администрации района по вопросам организации торгов.

3. Исполнения плана мероприятий («дорожной карты»)

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией района разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год (далее - План мероприятий).

В частности, в целях недопущения нарушений в сфере закупок в феврале 2022 года в автономном образовательном учреждении Вологодской области дополнительного профессионального образования «Вологодский институт развития образования» специалисты администрации района в количестве трех человек направлялись на курсы повышения квалификации (по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Кроме того, неоднократно в течение года специалисты отдела закупок принимали участие в обучающих семинарах (например, в ноябре 2022 года в семинаре «Применение федеральной контрактной системы в текущих реалиях», организованным ООО «Информационный центр «Гарантия», в декабре 2022 года в семинарах, организованных Комитетом по регулированию контрактной системы Вологодской области, и т.д.).

На постоянной основе осуществлялся контроль:

за подготовкой контрольных мероприятий по различным видам муниципального контроля, осуществляемых администрацией района (на территории сельских поселений – жилищный, земельный, на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве; на территории района – региональный экологический);

за соблюдением сроков оплаты по муниципальным контрактам; за подготовкой сотрудниками документов по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества;

за подготовкой документации по конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закупками у единственного поставщика;

за порядком предоставления муниципальных услуг.

Контроль осуществлялся в несколько этапов: непосредственно исполнителем, заведующим структурного подразделения в соответствующей сфере деятельности, специалистами юридического отдела (в части соответствия действующему законодательству), заместителем руководителя администрации района по соответствующим направлениям деятельности, руководителем администрации района.

На основании изложенного, все пункты Плана мероприятий в 2022 году выполнены в полном объеме, все планируемые результаты деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

4. Ознакомление служащих с антимонопольным комплаенсом, проведение обучающих мероприятий

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году администрацией района осуществлены следующие мероприятия:

1) в октябре 2022 года Главой района проведено рабочее совещание с Главами поселений района и руководителями структурных подразделений, отраслевых органов администрации района, руководителями подведомственных предприятий. В ходе рабочего совещания до присутствующих доведены до сведения: информация о реализации антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления района; обзор нарушений антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления Вологодской области за 2021 год (по информации УФАС по Вологодской области);

2) на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» для ознакомления сотрудников администрации района, а также

иных органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и т.д. размещены:

перечень нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией Никольского муниципального района за 2019-2021 годы (дата размещения 28.01.2022);

разъяснение «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», утвержденное протоколом Президиума ФАС России от 02.07.2021 № 4 (дата размещения 18.02.2022);

обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 1 июля 2020 года по 1 июля 2021 года) (дата размещения 20.06.2022).

На основании изложенного, в 2022 году осуществлены мероприятия, направленные на ознакомление сотрудников администрации района с правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс, с нарушениями антимонопольного законодательства, а также на организацию антимонопольного комплаенса на уровне поселений района.

5. Достижение ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

В 2022 году ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса достигли следующих значений.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{2022}},$$

где КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства;

КН₂₀₁₇ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в 2017 году, равное 0;

КН₂₀₂₂ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в 2022 году, равное 0.

Нарушений в 2022 году, 2017 году не имелось.

2. Доля проектов нормативно-правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Д_{\text{ПНПА}} = \frac{К_{\text{ПНПА}}}{К_{\text{ОП}}} = \frac{1}{1} = 1,$$

где Д_{ПНПА} – доля проектов нормативно-правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К_{ПНПА} – количество проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, равное 0. В соответствии с постановлением администрации района от 9 июня 2021 года №479 значение 0 принимается равным 1;

$КН_{оп}$ – количество нормативных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, равное 0. В соответствии с постановлением администрации района от 9 июня 2021 года №479 значение 0 принимается равным 1.

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативно-правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Д_{НПА} = \frac{К_{нпа}}{КН_{оп}} = \frac{1}{1} = 1,$$

где $Д_{НПА}$ – доля нормативно-правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{нпа}$ – количество нормативных правовых актов администрации района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, равное 0. В соответствии с постановлением администрации района от 9 июня 2021 года №479 значение 0 принимается равным 1;

$КН_{оп}$ – количество нормативных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, равное 0. В соответствии с постановлением администрации района от 9 июня 2021 года №479 значение 0 принимается равным 1.

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля специалистов администрации района, в отношении которых были проведены обучающиеся мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$ДС_0 = \frac{КС_0}{КС_{общ}} = \frac{9}{9} = 1,$$

где $ДС_0$ – доля специалистов администрации района, в отношении которых были проведены обучающиеся мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_0$ – количество специалистов администрации района, в отношении которых были проведены обучающиеся мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равное 9;

$КС_{общ}$ – общее количество специалистов администрации района, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, равное 9.

Показатель достигнут.

6. Выводы

В администрации Никольского муниципального района в 2022 году действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), позволяющая реализовывать мероприятия по снижению рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства.

В 2022 году жалоб на действия/бездействие администрации района, предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел в связи с нарушением антимонопольного законодательства не имелось. Привлечение к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации в администрации района отсутствует.

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году выполнен в полном объеме.

Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса, отражающие деятельность администрации района по выявлению рисков антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению, достигнуты.

Ознакомление сотрудников администрации района с правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс, с нарушениями антимонопольного законодательства осуществляется на постоянной основе.

В 2023 году для профилактики и снижения рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства необходимо:

на постоянной основе проводить мероприятия по усилению контроля за соответствием документаций о закупках, проведению торгов требованиям антимонопольного законодательства, а также правовую экспертизу разрабатываемых администрацией района муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления и устранения коррупциогенных факторов;

направлять сотрудников администрации района на курсы повышения квалификации и (либо) направлять на обучающиеся мероприятия по соответствующим сферам деятельности.