

УТВЕРЖДЕН
Районным Советом по развитию
малого и среднего
предпринимательства в Никольском
муниципальном районе
(протокол от «12» января 2024 года)

СОГЛАСОВАН
Глава Никольского муниципального
округа


В.В. Иванов
«11» января 2024 года



**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Никольского муниципального района Вологодской области за 2023 год**

1. Общие положения

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Никольского муниципального района (далее – администрация района) создана в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с учетом Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года №2258-р. Антимонопольный комплаенс действует в целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 года №242-р.

В соответствии с требованиями вышеуказанных документов приняты следующие акты:

порядок создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Никольского муниципального района, который утвержден постановлением администрации района от 23 июля 2021 года №666 (ранее действовало постановление от 30 апреля 2019 года № 354 «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Никольского муниципального района») (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

методические рекомендации по осуществлению анализа муниципальных правовых актов администрации Никольского муниципального района и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденные постановлением администрации района от 26 июля 2021 года №676 (далее – Методические рекомендации);

процедура внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, утвержденная распоряжением администрации района от 23 июля 2021 года №392-р;

методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (постановление администрации района от 09 июня 2021 года №479, с изменениями от 23.01.2023 №48).

На 2023 год в администрации района разработаны и утверждены:

ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (постановление администрации района от 26 декабря 2022 года №1213, с изменениями от 23.01.2023 №47);

карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства (постановление администрации района от 26 декабря 2022 года №1214);

план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (постановление администрации района от 28 декабря 2022 года №1227);

перечень действующих муниципальных правовых актов, в отношении которых планируется осуществления анализа в 2023 году на предмет выявления нарушения антимонопольного законодательства (постановление администрации района от 27 декабря 2022 года №1217).

Указанные правовые акты размещены на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nikolskreg.ru/novosti/antimonopolnyy-komplaens?page=1>), а также на официальном сайте Никольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://35nikolskij.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/antimonopolnyy-komplaens/>).

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в целом по администрации района, является юридический отдел администрации района (далее – Уполномоченное подразделение). Соответствующие изменения внесены в должностные инструкции. В отраслевых органах и подведомственных учреждениях в соответствующей сфере администрации района контроль за организацией антимонопольного комплаенса в отраслевых органах и подведомственных учреждениях в соответствующей сфере осуществляют руководители отраслевых органов.

Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечением его функционирования в администрации района осуществлялся в 2023 году руководителем администрации района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» (<http://nikolskreg.ru/novosti/antimonopolnyu-komplaens>), а также на официальном сайте Никольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://35nikolskij.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/antimonopolnyu-komplaens/>) размещены документы, его регламентирующие.

2. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации района в 2023 году осуществлялась в соответствии с Методическими рекомендациями.

В 2023 году допущены нарушения антимонопольного законодательства при проведении администрацией района торгов в электронной форме по продаже земельного участка с кадастровым номером 35:16:0301026:656, площадью 20 859 кв.м (извещения на сайте <http://www.torgi.gov.ru> №2222000018660000000027, 22000018660000000028). Суть нарушений заключалась в необоснованном отклонении заявок, подписанных электронной подписью с помощью функционала электронной площадки, а также в запросе от участников дополнительных документов, не указанных в пункте 1, 1.1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

По данным фактам Управлением Федеральной службы по Вологодской области:

направлено одно предостережение от 04.07.2023 №06/2023 о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства;

четыре члена комиссии по проведению торгов (аукционов) по продаже муниципального имущества, по продаже земельных участков, права на заключение договоров аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые

не разграничена на территории Никольского муниципального округа (далее – комиссия по проведению торгов), признаны виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (постановления от 22.12.2023 №035/04/14.9-963/2023, 035/04/14.9-964/2023, 035/04/14.9-965/2023, от 25.12.2023 035/04/14.9-966/2023);

один член комиссии по проведению торгов признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (постановления от 25.12.2023 035/04/7.32.4-974/2023, от 25.12.2023 035/04/7.32.4-975/2023);

направлено четыре представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения от 22.12.2023 №04-04/09-23/ПР, 04-04/10-23/ПР, 04-04/11-23/ПР, от 25.12.2023 №04-04/12-23/ПР.

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года №2258-р, Положением об антимонопольном комплаенсе проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства администрацией района за предыдущие 3 года.

В период 2020-2022 годов Управлением Федеральной антимонопольной службы Вологодской области рассмотрена одна жалоба на действия / бездействие администрации района (организатора торгов), комитета по управлению имуществом администрации района (уполномоченного органа), комиссии по проведению торгов (аукционной комиссии) на право заключения договора аренды на земельный участок с кадастровым номером 35:16:0205020:26. Суть жалобы состояла в том, что в силу пункта 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не был уведомлен о допуске к участию в аукционе.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 9 марта 2021 года № 035/10/18.1-145/2021 (04-01/04-18.1-21) жалоба признана обоснованной. Выдано предписание от 9 марта 2021 года № 035/10/18.1-145/2021 (04-01/04-18.1-21).

Во исполнение предписания протоколы, составленные в ходе проведения аукциона, отмены (постановление администрации района от 19 марта 2021 года №185); в соответствии с действующим законодательством 5 мая 2021 года проведен аукцион по продаже праве заключения договора аренды на земельный участок с кадастровым номером 35:16:0205020:26 (назначен постановлением администрации района от 26 марта 2021 года №201).

Иных нарушений в период антимонопольного законодательства в деятельности администрации района в 2020-2022 годов не выявлено.

В целях недопущения ограничения конкуренции при проведении торгов на право заключения договоров аренды (купли-продажи) земельных участков, при применении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с членами действующей комиссии по проведению торгов проведена разъяснительная беседа. Со стороны руководства усилен контроль за проведением торгов (аукционов). В течение 2024 года планируется к рассмотрению вопрос о повышении квалификации сотрудников отдела по управлению имуществом администрации Никольского муниципального округа (при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете округа).

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году проведены мероприятия, связанные с анализом практики по разработке и принятию муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) администрации района.

В 2023 году анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации района осуществлялся на постоянной основе специалистами юридического отдела администрации района, в том числе посредством размещения указанных в настоящем абзаце проектов на официальном сайте администрации района информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nikolskreg.ru/index.php/adm/proekty>), на официальном сайте Никольского муниципального округа (<https://35nikolskij.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/?type=25>), с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе оценки их влияния на конкуренцию. Всего проанализировано 218 проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации района.

Отсутствие замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам муниципальных нормативных правовых актов, а также проведенный анализ позволяют сделать вывод об отсутствии фактов нарушения антимонопольного законодательства в разработанных муниципальных нормативных правовых актах администрации района.

В 2023 году проводились публичные консультации посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих муниципальных правовых актов, в отношении которых осуществлялся анализ на предмет выявления нарушения антимонопольного законодательства. Перечень действующих муниципальных правовых актов был размещен на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nikolskreg.ru/novosti/antimonopolnyy-komplaens?page=1>). Замечаний и предложений не поступило.

Иные муниципальные нормативные правовые акты администрации района, не включенные в Перечень действующих муниципальных правовых актов, указанный в предыдущем абзаце, в течение 2023 года размещались на официальном сайте администрации района в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет»
(<http://nikolskreg.ru/index.php/adm/normativnye-akty>), на официальном сайте
Никольского муниципального округа
(<https://35nikolskij.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/?type=25>) (за
исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к государственной
тайне). Каких-либо замечаний, предложений организаций и граждан не
поступало.

Муниципальные нормативные правовые акты администрации района, в
которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного
законодательства, в указанный период в администрации района отсутствуют.

Таким образом, по результатам проведенного анализа муниципальных
нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)
следует, что указанные акты (проекты актов) соответствуют требованиям
антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных мероприятий выявлен следующий риск:
нарушение порядка проведения торгов. Уровень риска нарушения
антимонопольного законодательства – высокий. К причинам и условиям
возникновения указанного риска относится недостаточная квалификация
сотрудников, в обязанности которых входит организация аукционов, а также
существенный рост нагрузки, связанный с преобразованием Никольского
муниципального района в округ в соответствии с законом Вологодской
области от 10.05.2023 №5359-ОЗ. Мерами по снижению риска являются
осуществление начальником отдела по управлению имуществом постоянного
контроля за работой сотрудников, осуществляющих подготовку документов
по проведению торгов, самообучение сотрудников, повышение их
квалификации (при наличии финансовой возможности).

3. Исполнения плана мероприятий («дорожной карты»)

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного
законодательства администрацией района разработан План мероприятий
(«дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного
законодательства на 2023 год (далее – План мероприятий).

В частности, в целях недопущения нарушений в сфере закупок в
ноябре 2023 года в ООО «Московская академия профессионального
образования» специалист администрации района направлялся на курсы
повышения квалификации (по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Кроме того, неоднократно в течение года специалисты отдела закупок
принимали участие в обучающих семинарах.

На постоянной основе осуществлялся контроль:

за подготовкой контрольных мероприятий по различным видам
муниципального контроля, осуществляемых администрацией района (на
территории сельских поселений – жилищный, земельный, на автомобильном

транспорте и в дорожном хозяйстве; на территории района – региональный экологический);

за соблюдением сроков оплаты по муниципальным контрактам; за подготовкой сотрудниками документов по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества;

за подготовкой документации по конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закупками у единственного поставщика;

за порядком предоставления муниципальных услуг.

Контроль осуществлялся в несколько этапов: непосредственно исполнителем, заведующим структурным подразделением в соответствующей сфере деятельности, специалистами юридического отдела (в части соответствия действующему законодательству), заместителем руководителя администрации района по соответствующим направлениям деятельности, руководителем администрации района.

Таким образом, такие показатели Плана мероприятий, как «отсутствие выявленных нарушений должностными лицами при осуществлении муниципального контроля», «отсутствие выявленных нарушений должностными лицами при осуществлении закупки», «отсутствие просрочки оплаты по контрактам в течение года», «соблюдение сроков при проведении аукциона в течение года», «отсутствие нарушений при предоставлении муниципальных услуг, привлечения к административной ответственности в течение года» выполнены.

Принимая во внимание тот факт, что в сфере осуществления торгов допущены нарушения законодательства, указанные в разделе 2 настоящего Доклада, показатель Плана мероприятий в 2023 году «отсутствие нарушений при проведении аукциона в течение года» не достигнут.

В целом План мероприятий в 2023 году в полном объеме не выполнен.

4. Ознакомление служащих с антимонопольным комплаенсом, проведение обучающих мероприятий

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году администрацией района осуществлены следующие мероприятия:

1) в феврале 2023 года проведено рабочее совещание с главами поселений района и руководителями структурных подразделений, отраслевых органов администрации района, руководителями подведомственных предприятий. В ходе рабочего совещания до присутствующих доведена информация о реализации антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления района;

2) на официальном сайте администрации района, на официальном сайте Никольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для ознакомления сотрудников администрации района, а также иных органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и т.д. размещены материалы по нарушениям антимонопольного законодательства (обзоры законодательства, разъяснения).

На основании изложенного, в 2023 году осуществлены мероприятия, направленные на ознакомление сотрудников администрации района с правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс, с нарушениями антимонопольного законодательства, а также на организацию антимонопольного комплаенса на уровне поселений района.

5. Достижение ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

В 2023 году ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса достигли следующих значений.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Никольского муниципального района за последние три года:

$$КСН = \text{КНП}_{2021} / \text{КНП}_{2023} = 1/11 = 0,09$$

Показатель не достигнут.

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Никольского муниципального района:

$$\text{Кэпнпа} = 0,1 / 0,1 = 1.$$

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации района:

$$\text{Кэпна} = 0,1 / 0,1 = 1$$

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$\text{ДС}_0 = \frac{\text{КС}_0}{\text{КС}_{\text{общ}}} = \frac{9}{9} = 1,$$

Показатель достигнут.

6. Выводы

В администрации Никольского муниципального района в 2023 году действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), позволяющая реализовывать мероприятия по снижению рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства.

В 2023 году допущены нарушения антимонопольного законодательства при проведении администрацией района торгов в электронной форме по продаже земельного участка. К административной ответственности привлечено четыре сотрудника администрации района, составлено шесть протоколов об административных правонарушениях (по четырем протоколам административный штраф заменен на предупреждение).

Привлечение к административной ответственности в виде дисквалификации должностных лиц в администрации района отсутствует.

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году в полном объеме не выполнен.

Достигнуто три из четырех ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса, отражающие деятельность администрации района по выявлению рисков антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению.

Ознакомление сотрудников администрации района с правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс, с нарушениями антимонопольного законодательства осуществляется на постоянной основе.

В 2024 году для профилактики и снижения рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства необходимо:

на постоянной основе проводить мероприятия по усилению контроля за соответствием документации о закупках, проведению торгов требованиям антимонопольного законодательства, а также правовую экспертизу разрабатываемых администрацией района муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления и устранения коррупциогенных факторов;

направлять сотрудников администрации района на курсы повышения квалификации и (либо) направлять на обучающиеся мероприятия по вопросу проведения торгов (аукционов).